

INTENSJONSAVTALE NY KOMMUNE

Innledning

Evenes, Ibestad, Kvæfjord, Lødingen, Skånland, Tjeldsund og Harstad kommuner tar sikte på å slå seg sammen senest 01.01. 2020. Det er kommunestyrene i de respektive kommunene som endelig vedtar om kommunene skal søke om ny kommune.

Avtalepartene er orientert om at flere kommuner også vurderer andre alternativ, inklusive å bestå som egen kommune.

1. Mål for den nye kommunen

Den nye kommunen skal utvikles gjennom en innovativ prosess i trepartssamarbeidet mellom politikere, administrasjon og tillitsvalgte. Målet i prosessen er nyvinning gjennom medvirkning internt og eksternt.

Hovedmål:

1. Et sterkt lokaldemokrati
2. Et godt og tilgjengelig tjenestetilbud
3. Effektiv ressursbruk og frigjøring av ressurser til tjenesteyting
4. Mer samordnet samfunnsplanlegging

Med dette forstås:

Et sterkt lokaldemokrati

- Økt lokalpolitisk innflytelse over spørsmål av betydning for kommunen og innbyggerne
- Høy politisk deltakelse med et aktivt lokaldemokrati og tydelige medvirkningsorganer

Et godt og tilgjengelig tjenestetilbud

- Gode og brukerorienterte kommunale tjenester med tilstrekkelig kapasitet.
- Tjenestetilbud som helse og omsorg, barnehage, kultur- og fritidstjenester og skole skal være geografisk nært der folk bor
- En administrasjon med kapasitet og kompetanse til å yte service til innbyggerne
- Relevant kompetanse med sterke fagmiljøer, god ledelse samt god internkontroll
- Tilstrekkelig distanse for å skape objektivitet mellom saksbehandlere og innbyggere
- Gjøre hverdagen enklere for innbyggerne
- Den nye kommunen skal være bedre i stand til å påta seg nye oppgaver
- Folkehelseperspektivet legges til grunn for alle politiske vedtak

Effektiv ressursbruk og frigjøring av ressurser til tjenesteyting

- Større kostnadseffektivitet i den kommunale oppgaveløsningen/tjenesteproduksjonen
- Overføring av ressurser (økonomisk og personalmessig) fra administrasjon til direkte tjenesteproduksjon

Mer samordnet samfunnsplanlegging

- En mer helhetlig areal- og transportplanlegging slik at natur- og miljøressursene i hele området kan forvaltes på en bærekraftig måte
- En helhetlig og bærekraftig kommunal tilrettelegging for en offensiv næringsutvikling basert på videreutvikling av eksisterende næringsliv og etablering av ny næringsvirksomhet
- Styrket regional konkurransekraft
- En sterk felles bo- og arbeidsmarkedsregion
- Tilstrekkelige beredskapsplaner og beredskapsløsninger
- Styrket nasjonal og regional påvirkningskraft

2. Kritiske suksessfaktorer

Skoletilbud, barnehager, hjemmebaserte tjenester, kultur og fritidstjenester, legetjenester og brannfunksjoner lokaliseres desentralisert i den nye kommunen.

Nye kommunale oppgaver og funksjoner skal vurderes etablert desentralisert i den nye kommunen der dette er hensiktsmessig.

Den nye kommunen må lykkes med å skape/etablere:

- gode identitetsskapende holdninger i befolkningen
- trygghet mot tap av arbeidsplasser blant ansatte
- forståelse for regionale og lokale utfordringer
- gode kulturer i kommunene
- gode strategier for involvering av befolkningen
- gode veger og gode kollektivløsninger (ferge, båt og buss)
- vilje til næringsutvikling
- gode elektroniske kommunikasjonsløsninger

3. Rammer for gjennomføring

Inndelingslova av 2001 ligger til grunn for hvordan sammenslåingen skal gjennomføres. Det opprettes en Fellesnemnd som har overordnet ansvar for planlegging og gjennomføring. Fellesnemndas sammensetning avklares innen utgangen av juni 2016. Utgangspunktet for sammensetning av fellesnemnda skal være formannskapene i de enkelte kommuner, men de tilpasninger som partene blir enige om.

Nemnda skal velges av og blant kommunestyremedlemmene og sammensetningen bør avspeile innbyggertallet i de enkelte kommunene, jfr inndelingslovens §26.

Det operative arbeidet skal utføres av en prosjektorganisasjon og beskrives i en prosjektplan. Politikere, administrasjonen og tillitsvalgte skal ha definerte roller i prosjektorganisasjonen. Fellesnemnda vurderer etablering av prosjektledelse.

4. Fylkestilhørighet

Kommunene er enige om at den nye kommunen skal tilhøre Troms fylke.

5. Kommunesenter

Kommunesenteret og rådhuset skal ligge i Harstad.

6. Kommunnavn og kommunevåpen

Harstad kommune brukes som arbeidstittel på den nye kommunen.

Innbyggerne involveres i prosessen med nytt kommunenavn.

Fellesnemnda fastsetter kommunevåpen og ordførerkjede mm.

7. Prinsipper for organisering av den nye kommunen

Det er et mål å lage en enkel og kostnadseffektiv administrativ struktur, med politisk demokratisk forankring.

Politisk organisering

En ny sammenslått kommune skal basere sin politiske organisering på:

- Formannskapsmodellen
- Politiske utvalg inndelt etter saksområder som hovedmodell
- Det etableres en geografisk struktur med kommunedelsutvalg.

Kommunedelsutvalgene skal:

- være utviklingsorientert
- ha uttalerett i alle saker (budsjett mv), og særskilt uttalerett i saker som gjelder kommunedelen
- kunne sette saker på «dagsorden» saker som gjelder kommunens virksomhet – planlegging, drift, forvaltning og i samfunnsmessige spørsmål/politiske spørsmål for øvrig som gjelder kommunedelen
- formelt utnevnes av kommunestyret etter prosesser i kommunedelen som sikrer lokal forankring og legitimitet

Administrativ organisering

Hovedmålet for administrativ organisering er at den skal være effektiv og kostnadsbesparende. Den administrative omorganiseringen skal gjennomføres ved en god prosess i

nært samarbeid med tillitsvalgte og medarbeiderne. Denne prosessen starter først når rådmann for den nye kommunen er rekruttert.

Det vurderes desentralisert lokalisering av administrative tjenester der dette er hensiktsmessig.

8. Ansatte

En viktig målsetting med den nye kommunen er en kompetent og effektiv tjenesteproduksjon med attraktive og utviklende arbeidsplasser for ansatte. For å nå dette målet blir det avgjørende å utvikle en løsningsorientert og fleksibel organisasjon.

Nedbemanning søkes løst gjennom omplassering og naturlig avgang. Ingen skal sies opp som en konsekvens av den nye kommunen.

Det legges til rette for gode pendler- og arbeidstidsløsninger for de ansatte.

9. Kommunestyret

Kommunestyrets medlemstall for første valgperiode i den nye kommunen fastsettes etter at det er avklart hvilke kommuner som går sammen og danner en ny kommune.

10. Bruk av disponibel formue i kommunene

Disponibel formue fra kommunene skal disponeres av det nye kommunestyret til beste for innbyggerne i den nye kommunen.

I perioden frem til en endelig sammenslåing skal alle kommunene orientere hverandre så tidlig som mulig gjennom en fremtidig fellesnemnd om aktuelle investeringsprosjekt som kommunene arbeider med. Dette gjelder prosjekter med en kostnadsramme på over kr 1,0 mill. Informasjon skal komme senest 14 dager i forkant av et eventuelt vedtak i kommunestyret.

11. Eiendomsskatt

Kommunene har ulikt nivå på eiendomsskatt, dette må harmoneres ved en eventuell kommunesammenslutning. Det er ikke realistisk å avvikle denne i nærmeste framtid.

Kommunene vil vurdere eiendomsskatt i områder utbygd på bymessig vis, alternativt en form for sonegradering av eiendomsskatten.

12. Innbyggerundersøkelser / folkeavstemming

Innbyggerundersøkelser eller folkeavstemming er opp til den enkelte kommune å beslutte og gjennomføre.

Harstad, den 29. februar 2016

Svein-Erik Kristiansen
Ordfører
Evenes kommune

Dag Sigurd Brustind
Ordfører
Ibestad kommune

Torbjørn Larsen
Ordfører
Kvæfjord kommune

Atle Andersen
Ordfører
Lødingen kommune

Helene Berg Nilsen
Ordfører
Skånland kommune

Liv Kristin Johnsen
Ordfører
Tjeldsund kommune

Marianne Bremnes
Ordfører
Harstad kommune